SEGUNDA PARTE

CAPÍTULO VII

EL DESEMPLEO

Las prestaciones por desempleo tienen por objeto la protección de la contingencia de desempleo en que se encuentran quienes, pudiendo y queriendo trabajar, pierden su empleo o ven reducida su jornada ordinaria de trabajo y son privados, consiguientemente, de su salario.

La protección por desempleo se estructura en dos niveles de prestaciones, un nivel contributivo y un nivel asistencial:

- El nivel contributivo tiene como objeto proporcionar prestaciones sustitutivas de las rentas salariales dejadas de percibir.
- El nivel asistencial garantiza la protección a los trabajadores desempleados que se encuentran en determinados supuestos para proporcionarles unos ingresos mínimos. Es el subsidio de desempleo.

La protección por desempleo se estructura en dos niveles de prestaciones, un nivel contributivo y un nivel asistencial

1. PRESTACIÓN CONTRIBUTIVA

1.1. Concepto y contenido

Se trata de una prestación económica que se concede durante un determinado período de tiempo, que depende del número de días cotizados por el trabajador y siempre que se cumplan determinados requisitos.

Además de esta prestación económica se establecen prestaciones accesorias como el abono por parte de la entidad gestora de la prestación (INEM) de las cotizaciones a la Seguridad Social correspondientes a las prestaciones de asistencia sanitaria, protección a la familia y, en su caso, jubilación y acciones específicas de formación, perfeccionamiento, orientación, reconversión e inserción profesional, y aquellas otras que tengan por objeto el fomento del empleo estable.

1.2. Beneficiarios

Sólo pueden acceder a esta prestación los trabajadores por cuenta ajena (los trabajadores por cuenta propia o autónomos no), ya estén incluidos en el Régimen General de la Seguridad Social o en alguno de los Regímenes Especiales en los que se cotice por esta contingencia (trabajadores por cuenta ajena del Régimen Especial Agrario, por ejemplo). Los trabajadores autónomos podrán acceder, en su caso, a la prestación por cese de actividad de trabajadores autónomos.

Sólo pueden acceder a esta prestación los trabajadores por cuenta ajena (los trabajadores por cuenta propia o autónomos no)

1.3. Requisitos

Para tener derecho a las prestaciones por desempleo se deberán reunir los requisitos siguientes:

1. Estar afiliado a la Seguridad Social y en situación de alta o asimilada al alta (situación de excedencia por cuidado de hijos, traslado temporal por la empresa fuera del territorio nacional, etc.)
2. Tener cubierto un período mínimo de cotización de 12 meses dentro de los 6 años anteriores a la situación legal de desempleo o al momento en que cesó la obligación de cotizar (en los casos de suspensión del contrato por causas ajenas al trabajador). Se computan las cotizaciones que no hayan sido tenidas en cuenta para el reconocimiento de una prestación por desempleo anterior, tanto contributiva como asistencial.
3. Encontrarse en situación legal de desempleo, acreditar disponibilidad para buscar activamente empleo y para aceptar colocación adecuada y suscribir un compromiso de actividad.
4. No haber cumplido la edad ordinaria que se exija en cada caso para acceder a la pensión contributiva de jubilación, salvo que el trabajador no tuviera acreditado el período de cotización requerido para ello, o se trate de supuestos de suspensión de relaciones laborales o reducción de jornada autorizados por resolución administrativa.

Para tener derecho a las prestaciones por desempleo se deberá tener cubierto un período mínimo de cotización de 12 meses dentro de los 6 años anteriores a la situación legal de desempleo

1.4. Situación legal de desempleo

Para que el trabajador tenga derecho a esta prestación tiene que encontrarse en alguna de las situaciones establecidas en la normativa aplicable, que hacen referencia a la extinción de la relación laboral, su suspensión o reducción de jornada por causas no imputables al trabajador.

Se encontrarán en situación legal de desempleo los trabajadores que estén incluidos en alguno de los siguientes supuestos:

1. Cuando se extinga su relación laboral por alguna de estas causas:

- a) En virtud de Expediente de Regulación de Empleo (despidos colectivos) o de resolución judicial adoptada en el seno de un procedimiento concursal.
- b) Por muerte, jubilación o incapacidad del empresario individual, cuando determinen la extinción del contrato de trabajo.
- c) Por despido.
- d) Por despido basado en causas objetivas.
- e) Por resolución voluntaria por parte del trabajador, en los supuestos de traslado a localidad distinta a la de su residencia (puede optar por extinguir el contrato), modificación sustancial de las condiciones de trabajo (si el trabajador

se siente perjudicado puede resolver el contrato) y extinción del contrato solicitada por el trabajador ante la jurisdicción social por existencia de causas justas que la justifiquen (modificación sustancial de las condiciones de trabajo que perjudiquen la formación profesional o menoscaben la dignidad del trabajador, la falta de pago de salarios; el incumplimiento grave de las obligaciones del empresario, etc.).

f) Por finalización del tiempo convenido o realización de la obra o servicio objeto del contrato, siempre que dichas causas no hayan actuado por denuncia del trabajador. Es decir, la denuncia de la finalización del contrato debe haberla realizado el empresario.

g) Por resolución de la relación laboral, durante el período de prueba, a instancia del empresario, siempre que la extinción de la relación laboral anterior se hubiera debido a alguno de los otros supuestos considerados como situación legal de desempleo, o haya transcurrido un plazo de tres meses desde dicha extinción.

h) Por declaración de incapacidad permanente total del trabajador.

2. Cuando se suspenda su relación laboral en virtud de Expediente de Regulación de Empleo.

3. Cuando se reduzca en una tercera parte, al menos, la jornada de trabajo, en los términos que se establecen en la normativa aplicable (se trata de reducciones de jornada temporales acordadas por regulación de empleo, con autorización de la Administración).

4. Igualmente se encontrarán en situación legal de desempleo los trabajadores fijos discontinuos, incluidos los que realicen trabajos fijos y periódicos que se repitan en fechas ciertas, en los períodos de inactividad productiva.

5. Cuando los trabajadores retornen a España por extinguírseles la relación laboral en el país extranjero, siempre que no obtengan prestación por desempleo en dicho país y acrediten cotización suficiente antes de salir de España.

Para que el trabajador tenga derecho a esta prestación tiene que encontrarse en alguna de las situaciones establecidas en la normativa aplicable, que hacen referencia a la extinción de la relación laboral, su suspensión o reducción de jornada por causas no imputables al trabajador

En el Anexo al Capítulo: Acreditación de la situación legal de desempleo a efectos de solicitar la prestación

No se considerará en situación legal de desempleo a los trabajadores que se encuentren en los siguientes supuestos:

1. Cuando cesen voluntariamente en el trabajo (baja voluntaria).

2. Cuando, aun encontrándose en alguna de las situaciones previstas, no acrediten su disponibilidad para buscar activamente empleo y para aceptar colocación adecuada, a través del compromiso de actividad. El desempleado tiene que suscribir y cumplir un compromiso de actividad, que implica el compromiso de buscar activamente empleo,

aceptar una colocación adecuada y participar en acciones específicas para incrementar su ocupabilidad.

1.5. Duración de la prestación

El tiempo durante el cual se puede cobrar la prestación por desempleo depende del tiempo de ocupación cotizada durante los 6 años inmediatamente anteriores a la situación legal de desempleo o al momento en que cesó la obligación de cotizar (para las situaciones asimiladas al alta).

La escala que determina la duración de la prestación es la siguiente:

Período de ocupación cotizada (en días)				Período de prestación (en días)
Desde	360	hasta	539	120
Desde	540	hasta	719	180
Desde	720	hasta	899	240
Desde	900	hasta	1.079	300
Desde	1.080	hasta	1.259	360
Desde	1.260	hasta	1.439	420
Desde	1.440	hasta	1.619	480
Desde	1.620	hasta	1.799	540
Desde	1.800	hasta	1.979	600
Desde	1.980	hasta	2.159	660
Desde	2.160			720

El tiempo durante el cual se puede cobrar la prestación por desempleo depende del tiempo de ocupación cotizada durante los 6 años inmediatamente anteriores a la situación legal de desempleo

A efectos de determinar el período de ocupación cotizada se tienen en cuenta todas las cotizaciones que no hayan sido computadas para el reconocimiento de una prestación anterior, tanto de nivel contributivo como asistencial. No se computan las cotizaciones correspondientes al tiempo durante el que se cobra prestación por desempleo.

Cuando el derecho a la prestación se extingue por realizar el titular un trabajo de duración igual o superior a 12 meses, éste puede optar, en el caso de que se le reconozca una nueva prestación, entre reabrir el derecho inicial por el período que le restaba y las bases y tipos que le correspondían, o percibir la prestación generada por las nuevas cotizaciones efectuadas. Cuando el trabajador opte por la prestación anterior, las cotizaciones que generaron aquella prestación por la que no hubiera optado no podrán computarse para el reconocimiento de un derecho posterior, de nivel contributivo o asistencial.

1.6. Cuantía de la prestación

Se obtiene aplicando a una base reguladora un porcentaje, que depende de la duración de la prestación. Además, independientemente del cálculo así realizado, existen unos importes mínimos y máximos de prestación.

Base reguladora

La base reguladora de la prestación por desempleo es el promedio de la base de cotización por desempleo por la que se ha cotizado durante los últimos 180 días anteriores a la situación legal de desempleo o al momento en que cesó la obligación de cotizar.

Porcentaje aplicable

La cuantía de la prestación se determina aplicando a la base reguladora los siguientes porcentajes:

- El 70% durante los 180 primeros días de prestación.
- El 60% a partir del día 181.

Topes máximos y mínimos

Cuantía máxima

La cuantía máxima de la prestación depende de la situación familiar del beneficiario y se fija en proporción al Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples (IPREM), que se fija anualmente en la Ley de Presupuestos Generales del Estado, del siguiente modo:

Situación familiar	% sobre IPREM	Importe 2.012
– Sin hijos a su cargo	175%	1.087,20 €/mes
– Con un hijo a cargo	200%	1.242,52 €/mes
– Con dos o más hijos a cargo	225%	1.397,84 €/mes

Cuantía mínima

El tope mínimo de la prestación será el 107% del IPREM incrementado en una sexta parte (para el 2.012: 664,75 €/mes) si el trabajador tiene hijos a cargo o el 80% (importe para el 2.012: 497,01 €/mes) si no tiene hijos a cargo.

En caso de desempleo por pérdida de empleo a tiempo parcial, las cuantías mínima y máxima se determinarán teniendo en cuenta el IPREM que hubiera correspondido al trabajador en función de las horas trabajadas.

A estos efectos, se consideran hijos a cargo los menores de 26 años o mayores incapacitados que no tengan ingresos superiores a 641,40 euros mensuales.

Desempleo parcial

La prestación por desempleo parcial se determinará, según las reglas explicadas, en proporción a la reducción de la jornada de trabajo.

1.7. El cobro de la prestación en la modalidad de pago único

Es una medida para fomentar y facilitar iniciativas de empleo autónomo, a través del abono del valor actual del importe de la prestación por desempleo de nivel contributivo a las personas beneficiarias de prestaciones que pretenden incorporarse, de forma estable, como socios trabajadores o de trabajo en cooperativas o en sociedades laborales, constituir las, o que quieren desarrollar una nueva actividad como trabajadores autónomos.

La capitalización o pago único de la prestación se regula en el artículo 228.3 del texto refundido de la Ley General de la Seguridad Social y la Disposición transitoria cuarta de la Ley 45/2002, de 12 de diciembre, de medidas urgentes para la reforma del sistema de protección por desempleo y mejora de la ocupabilidad, modificada posteriormente por la disposición final tercera de la Ley 36/2003, de 11 de noviembre, de medidas de reforma económica, por el Real Decreto 1413/2005, de 25 de noviembre y por el Real Decreto 1975/2008, de 28 de noviembre.

1. Supuesto de que un trabajador beneficiario de prestación contributiva por desempleo pretenda incorporarse como socio laboral a una cooperativa o sociedad laboral

En el supuesto de que un trabajador beneficiario o trabajadora beneficiaria de prestación contributiva por desempleo pretenda incorporarse como socio laboral a una cooperativa o sociedad laboral, de nueva creación o en funcionamiento, podrá obtener el abono de la prestación de una sola vez por el importe que corresponda a la **aportación establecida con carácter general en cada cooperativa y a la cuota de ingreso, o al de la adquisición de acciones o participaciones del capital social en una sociedad laboral**, en ambos casos en lo necesario para acceder a la condición de socio. Se abonará como pago único la cuantía indicada con cargo a la prestación pendiente de percibir, calculada en días completos, a la que se aplicará el importe relativo al interés legal del dinero: el 4% hasta el 31 de diciembre de 2012.

Además, si no se capitaliza por la modalidad de abono en un solo pago la totalidad de la prestación, en el mismo acto de la solicitud podrá solicitar que la Entidad Gestora abone el importe de la prestación por desempleo de nivel contributivo restante para **subvencionar la cotización** a la Seguridad Social correspondiente a la actividad que se inicia. La cuantía de la subvención será fija y equivalente al importe de la aportación íntegra de la persona trabajadora a la Seguridad Social al inicio de la actividad subvencionada, calculada en días completos de prestación. Sobre el importe de la subvención de cuotas no procede aplicar descuento alguno en concepto de interés legal del dinero. El derecho a subvención de cuotas se mantiene hasta agotar la cuantía de la prestación por desempleo, siempre que el trabajador permanezca en la actividad.

2. Supuesto de beneficiarios de la prestación que deseen constituirse como trabajadores autónomos

Lo previsto en el punto anterior también será de aplicación a los beneficiarios o las beneficiarias de la prestación por desempleo de nivel contributivo, que pretendan constituirse como trabajadores autónomos y no se trate de personas con discapacidad igual o superior al 33%. En este supuesto la persona trabajadora puede solicitar el abono de una sola vez de su prestación contributiva por el importe que corresponde a la **inversión necesaria para desarrollar la actividad**, incluido el importe de las cargas tributarias para el inicio de la actividad, con el

límite **máximo del 60%** del importe de la prestación por desempleo de nivel contributivo pendiente de percibir. El indicado límite no afecta a la cuantía que pueden obtener los trabajadores que acrediten una discapacidad en grado igual o superior al 33% y pretendan iniciar una actividad por cuenta propia.

Si no se capitaliza por la modalidad de abono en un solo pago la totalidad de la prestación, en el mismo acto de la solicitud podrá pedirse el abono del resto para subvención de cuotas de Seguridad Social.

La cuantía de la subvención corresponde al importe de la aportación de la persona trabajadora como autónomo a cualquier régimen del sistema de Seguridad Social del mes de inicio de la actividad. No son objeto de subvención, acogiéndose a esta medida de fomento de empleo, las cuotas ingresadas a Colegios Profesionales o a Mutualidades de Previsión Social, por tratarse de sistemas alternativos al sistema público de Seguridad Social.

El Real Decreto 1300/2009, de 31 de julio, de medidas urgentes de empleo y de mejora de acceso y de abono de la prestación por desempleo en su modalidad de pago único, destinadas a los trabajadores autónomos y a las cooperativas y sociedades laborales, ha concretado en dos puntos dichas medidas:

a) Para los beneficiarios o beneficiarias de prestaciones por desempleo que pretendan constituirse como trabajadores autónomos, que sean **hombres de hasta 30 años de edad o mujeres de hasta 35 años**, ambos inclusive, en el momento de la solicitud, el límite máximo del porcentaje de capitalización de la prestación por desempleo que se obtenga en un solo pago será del 100% del importe total de la prestación pendiente de percibir.

b) Los beneficiarios o beneficiarias de prestaciones por desempleo podrán incorporarse, de forma estable, como **socios trabajadores** o de trabajo en cooperativas o en sociedades laborales, aunque hayan mantenido un vínculo contractual previo con dichas sociedades, independientemente de su duración, siempre que cumplan los requisitos exigidos con carácter general.

Requisitos para solicitarlo:

- Ser beneficiario o beneficiaria de una prestación contributiva por desempleo y tener pendiente de recibir, a fecha de solicitud al menos, tres mensualidades.
- No haber hecho uso de este derecho, en cualquiera de sus modalidades, en los cuatro años inmediatamente anteriores.
- Acreditar la incorporación como socio trabajador a una cooperativa de trabajo asociado o sociedad laboral, de nueva creación o en funcionamiento, de forma estable.
- Acreditar la realización de una actividad como trabajador autónomo.
- En caso de haber impugnado ante la jurisdicción social el cese de la relación laboral origen de la prestación por desempleo cuya capitalización se pretende, la solicitud de pago único deberá ser posterior a la resolución del procedimiento correspondiente.

Solicitud:

- Se efectuará en la Oficina del Servicio Público de Empleo o Dirección Provincial de la Entidad Gestora correspondiente.
- Se podrá presentar conjuntamente con la solicitud de la prestación contributiva por desempleo o en cualquier momento posterior, siempre que tenga pendiente de percibir, al menos, tres mensualidades, y no se haya iniciado la actividad.
- Las personas trabajadoras que perciban su prestación en esta modalidad de pago único, no podrán volver a percibir prestación por desempleo hasta que no transcurra un tiempo igual al que capitalizó las prestaciones, ni solicitar una nueva capitalización mientras no transcurran, al menos, cuatro años.
- Si no se capitaliza por la modalidad de abono en un solo pago la totalidad de la prestación, en el mismo acto de la solicitud podrá pedirse el abono del resto para subvención de cuotas de Seguridad Social. De no hacerse así, la persona trabajadora no podrá solicitar con posterioridad este abono. Asimismo, si el trabajador o trabajadora sólo solicita la subvención de cuotas de Seguridad Social, no podrá acceder con posterioridad a la capitalización en pago único de la prestación pendiente de percibir.

Obligaciones de las personas trabajadoras:

- Percibido el importe de la prestación, iniciar la actividad laboral en el plazo máximo de un mes.
- Presentar ante la Entidad Gestora la documentación acreditativa del inicio de la actividad.
- Destinar la cantidad percibida a la aportación social obligatoria, en el caso de cooperativas o sociedades laborales, o a la inversión necesaria para desarrollar la actividad, en el caso de trabajadores autónomos con o sin discapacidad.

Documentación a presentar

Modelo de Solicitud.

- En el caso de incorporación a cooperativas o a sociedades laborales ya constituidas:

Certificado de haber solicitado su ingreso en la misma, indicando las condiciones de trabajo como socio de carácter estable, si se fija o no periodo de prueba y su duración, así como el importe de la aportación obligatoria, en su caso la aportación voluntaria, y/o cuota de ingreso (este último dato no será necesario si se solicita exclusivamente la subvención de cuotas a la seguridad Social).

Si parte de la cantidad obtenida se destina a financiar la aportación voluntaria, compromiso del solicitante de que dicha aportación permanecerá en la cooperativa el mismo tiempo que la obligatoria, o el mismo tiempo durante el que hubiera percibido prestación por desempleo en la modalidad ordinaria de abono mensual.

- En el caso de constitución de cooperativas o sociedades laborales de nueva creación:

Proyecto de escritura pública de constitución y de los estatutos.

Memoria explicativa del proyecto de la inversión a realizar y actividad a desarrollar, así como cuanta documentación acredite su viabilidad.

Si parte de la cantidad obtenida se destina a financiar la aportación voluntaria, compromiso del solicitante de que dicha aportación permanecerá en la cooperativa el mismo tiempo que la obligatoria, o el mismo tiempo durante el que hubiera percibido prestación por desempleo en la modalidad ordinaria de abono mensual.

- En caso de inicio de actividad como trabajador autónomo:

Memoria explicativa del proyecto de la actividad a desarrollar y la inversión necesaria para su inicio, así como cuanta documentación acredite su viabilidad. En caso de solicitar exclusivamente la subvención de cuotas no será necesario que la memoria refleje datos sobre la inversión.

Si es una persona trabajadora con discapacidad, certificación expedida por el IMSERSO u órgano competente de las Comunidades Autónomas que acredite su condición de discapacitada en grado igual o superior al 33%.

1.8. Medidas de protección de las personas desempleadas

La Ley 27/2009, de 30 de Diciembre, de medidas urgentes para el mantenimiento y el fomento del empleo y la protección de las personas desempleadas establece una serie de medidas de protección de las personas desempleadas:

- Reposición del derecho al desempleo:

1º Cuando se autorice a una empresa en virtud de expediente de regulación de empleo o procedimiento concursal a suspender los contratos de trabajo, de forma continuada o no, o a reducir el número de días u horas de trabajo, y posteriormente se autorice por resolución administrativa en expediente de regulación de empleo o por resolución judicial en procedimiento concursal la extinción de los contratos, o se extinga el contrato al amparo del artículo 52.c) del Estatuto de los Trabajadores, los trabajadores afectados tendrán derecho a la reposición de la duración de la prestación por desempleo de nivel contributivo por el mismo número de días que hubieran percibido el desempleo total o parcial en virtud de aquéllas autorizaciones con un límite máximo de *180 días*, siempre que se cumplan las siguientes condiciones:

- a) que la resolución administrativa o judicial que autorice la suspensión o reducción de jornada se haya producido entre el 1 de octubre de 2008 y el 31 de diciembre de 2011, ambos inclusive;
- b) que el despido o la resolución administrativa o judicial que autorice la extinción se produzca entre el 18 de junio de 2010 y el 31 de diciembre de 2012.

Esta reposición será de aplicación cuando en el momento de la extinción de la relación laboral:

- a) Se reanude el derecho a la prestación por desempleo.
- b) Se opte por la reapertura del derecho a la prestación por desempleo inicial, en ejercicio del derecho de opción previsto en el artículo 210.3 del texto refundido de la Ley General de la Seguridad Social, aprobado por Real Decreto Legislativo 1/1994, de 20 de junio.

c) Se haya agotado la prestación por desempleo durante la suspensión o la reducción de jornada y no se haya generado un nuevo derecho a prestación por desempleo contributiva.

2º. Cuando se autorice a una empresa en virtud de expediente de regulación de empleo o procedimiento concursal a suspender los contratos de trabajo, de forma continuada o no, o a reducir el número de días u horas de trabajo, durante el cual los trabajadores hayan agotado la prestación por desempleo a la que tuvieran derecho, y posteriormente se autorice por resolución administrativa en expediente de regulación de empleo o por resolución judicial en procedimiento concursal la reducción de jornada o suspensión de los contratos, los trabajadores afectados por dichas autorizaciones que no hayan generado un nuevo derecho a prestación contributiva tendrán derecho a la reposición de la duración de la prestación por desempleo de nivel contributivo por el mismo número de días que hubieran percibido el desempleo total o parcial en virtud de la anterior suspensión o reducción de jornada con un límite máximo de 90 días, siempre que se cumplan las siguientes condiciones:

- a) Que la resolución administrativa o judicial que hubiera autorizado esa anterior suspensión o reducción de jornada se haya producido entre el 1 de octubre de 2008 y el 31 de diciembre de 2010, ambos inclusive.
- b) Que la resolución administrativa o judicial que autorice la posterior suspensión o reducción de jornada se produzca entre el 8 de marzo de 2009 y el 31 de diciembre de 2010.

Condicionantes relativos al punto 1º y 2º:

- a) La reposición de los respectivos desempleos se refiere a la misma prestación consumida anteriormente (misma base y misma cuantía)
- b) Los trabajadores beneficiarios de la reposición prevista en el punto 2º no podrán acogerse posteriormente a la reposición del punto 1º.

Los desempleados que reúnan los requisitos establecidos en el artículo 215.1.1 y 215.1.3 del texto refundido de la Ley General de la Seguridad Social, , no se les exigirá figurar inscritos como demandantes de empleo durante el plazo de espera de un mes, siempre que las situaciones protegidas por el subsidio por desempleo se produzcan entre la fecha de entrada en vigor de este real decreto-ley y el 31 de diciembre de 2010.

El derecho al subsidio por desempleo nacerá a partir del día siguiente a aquel en que se produzca el hecho causante del subsidio, por agotamiento de la prestación por desempleo, o retorno, o liberación de prisión, o declaración de capacidad o invalidez en grado de incapacidad permanente parcial, o agotamiento del subsidio especial para mayores de 45 años.

El Gobierno evaluará con anterioridad a 31 de diciembre de 2009 el funcionamiento de las distintas medidas establecidas en este real decreto-ley.

A la vista de los resultados de las evaluaciones trimestrales efectuadas, y en función de la evolución que experimente el empleo durante el año 2009, el Gobierno, previa consulta con las organizaciones empresariales y sindicales más representativas, podrá establecer la prórroga por un año más de la vigencia de cualquiera de las medidas

previstas en este real decreto-ley, así como su modificación, para garantizar que se cumplan las finalidades perseguidas.

Estas medidas entraron en vigor el 8/03/2009.